

## BILANCIO PREVENTIVO DI ASSUNZIONE RESTANTI 1860 IDONEI ASSISTENTI GIUDIZIARI – a cura di Cinzia Rubino

Ai fini dell'assunzione dei restanti 1860 idonei assistenti giudiziari entro il 2019 si evidenziano i dati che seguono. Nell'immissione di nuovo personale, l'amministrazione è tenuta alla valutazione di due aspetti fondamentali: le carenze effettive di personale e le risorse finanziarie disponibili.

Tratteremo i due aspetti separatamente per riunificarli nelle conclusioni.

### Carenze effettive di personale

Circa i numeri attuali delle carenze in area 2 non abbiamo dati ufficiali ma possiamo esporre le seguenti considerazioni circa la dotazione organica, le carenze di personale e le possibili soluzioni:

#### **La Dotazione Organica**

La tabella riportata a fianco (Tab 1) è l'allegato 1 al D.M. 19 maggio 2015 e riporta la dotazione organica che è stata interessata successivamente da una riduzione dovuta al regolamento di riorganizzazione del Ministero, il d.P.C.M. 15 giugno 2015, n. 84 (Tab 2).

Tale riduzione non ha riguardato il profilo di Assistente Giudiziario il quale, con il D.M. 14 febbraio 2018, ha visto incrementare di 750 unità la propria dotazione raggiungendo le 11.084 unità attuali con relativo incremento del totale in area 2 portandolo a 27.597 unità.

#### **Carenze di Personale Amministrativo**

Stante la mancanza di fonti ufficiali circa le carenze che riguardano il personale del DOG possiamo per deduzione affermare che la carenza attuale in area 2 ammonta a minimo 2150 unità.

Infatti tale area è stata interessata nel 2017 dalla riqualificazione ex 21 quater di 1.770 unità tra cancellieri e ufficiali giudiziari transitati in area 3. A questi è da aggiungere una stima di circa 380 pensionamenti di Assistenti Giudiziari intervenuti nel 2018 ed i pensionamenti delle altre figure di cui non abbiamo contezza e che si vanno ad aggiungere al totale di circa 2.150 ottenuto sommando i soli pensionamenti di Assistenti Giudiziari del 2018 ed i dipendenti transitati in area 3 ex 21 quater.

#### DOTAZIONI ORGANICHE DELL'AMMINISTRAZIONE GIUDIZIARIA

Declinazione dei contingenti di personale delle aree nei profili professionali individuati dal CCNI 29/7/2010

Dotazione organica D.P.C.M. 15/12/2008	PROFILI PROFESSIONALI	N°POSTI
TERZA AREA	Funzionario bibliotecario	31
	Direttore amministrativo	2.080
	Funzionario informatico	179
	Funzionario dell'organizzazione	18
	Funzionario Contabile	310
	Funzionario linguistico	52
	Funzionario statistico	87
	Funzionario giudiziario	7.207
	Funzionario UNEP	2.275
12.239	totale terza area	12.239
SECONDA AREA	Cancelliere	6.487
	Contabile	266
	Assistente informatico	433
	Assistente linguistico	10
	Assistente giudiziario	10.334
	Ufficiale giudiziario	1.715
	Assistenza alla vigilanza dei locali e al servizio auto	32
	Operatore giudiziario	5.264
	Conducente di automezzi	2.450
26.991	Totale seconda area	26.991
PRIMA AREA	Ausiliario	4.472
4.472	Totale prima area	4.472
43.702	totale complessivo	43.702

Tab 1

Ministero della giustizia	
Amministrazione giudiziaria	
Dipartimento per gli affari di giustizia	
Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi	
Dotazione organica complessiva del personale amministrativo	
Qualifiche dirigenziali	Dotazione organica
Dirigenti 1^ fascia	16
Dirigenti 2^ fascia	316
Totale Dirigenti	332
Aree	Dotazione organica
Terza area	12.024
Seconda area	26.847
Prima area	4.455

TOTALE QUALIFICHE DIRIGENZIALI	332
TOTALE AREE	43.326 di cui 1090 sede centrale
TOTALE COMPLESSIVO	43.658

Tab 2

Inoltre, in base all'accordo del 26 aprile 2017 sottoscritto dal Ministero della Giustizia con le OO.SS., l'amministrazione si è impegnata all'art.6 punto g. a *“Definire l'intero processo di attuazione della progressione tra le aree, entro il 30 giugno 2019 dei cancellieri e degli ufficiali giudiziari risultati vincitori ed idonei all'esito delle procedure selettive, avviate con i “pubblici avvisi” del 19 settembre 2016, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 21-quater del decreto-legge 27 giugno 2015, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2015, n. 132 e dal presente accordo.”*

Quindi entro giugno 2019 le 5.675 unità attualmente idonee tra cancellieri ed ufficiali giudiziari transiteranno in area 3 determinando una vera e propria emorragia in area 2.

## **Le Soluzioni**

Premesso che l'Assistente Giudiziario, come da recente declaratoria dei profili professionali (Decreto 9 novembre 2017 del MDG), assiste il giudice in udienza come il vecchio profilo di cancelliere, la sua massiva immissione si traduce nell'azione più rapida (addirittura non esaustiva) che l'amministrazione può intraprendere per inserire nuove risorse umane ed accelerare i tempi della giustizia in quanto per qualsiasi procedura concorsuale o di progressione di carriera i tempi necessari non sarebbero inferiori all'anno. La graduatoria degli Assistenti Giudiziari è già pronta.

Una copertura delle carenze di personale amministrativo che contempra l'immediata immissione degli Assistenti Giudiziari idonei attualmente in graduatoria percorre due strade alternative di cui la prima prende in considerazione la legge Madia (1) e la seconda il futuro ddL “Concretezza” (2) annunciato recentemente dal Ministro della Funzione Pubblica Avv. Giulia Bongiorno.

### 1) Secondo la Legge Madia

Con l'approvazione nel 2017 della legge Madia, e con la conferma del suo dettato nella conseguente recente direttiva della Funzione Pubblica sulla compilazione dei Piani Triennali del Fabbisogno di Personale (PTFP), è stato superato il concetto di dotazione organica come concezione rigida a favore di una rimodulazione annuale della stessa in base ai fabbisogni dell'amministrazione attraverso lo strumento del PTFP. Questo permette alle amministrazioni, in relazione al concetto di turnover, di non assumere necessariamente nei profili resisi carenti ma in quelli ritenuti strategici ed anno per anno individuati utilizzando le risorse finanziarie derivanti dalle cessazioni dei rapporti di lavoro degli anni precedenti. Ciò detto non ha senso allo stato attuale guardare al turnover come riciclo del personale all'interno dello stesso profilo bensì, con un approccio di più ampio respiro fornito dalla legge Madia, come possibilità di copertura delle carenze nell'area individuandone i profili strategici. La figura dell'Assistente Giudiziario quindi, per quanto detto sopra, rappresenta senz'altro il profilo strategico di area 2 per l'anno 2019 in quanto autorizzato ad assistere il giudice in udienza (con un risparmio economico per l'amministrazione rispetto alla figura di cancelliere esperto), e con una graduatoria già pronta. Tali assunzioni immediate permetterebbero di colmare le attuali carenze nella seconda area dando il tempo all'amministrazione, in previsione del massiccio transito in area 3 ex 21 quater di 5.675 unità, di indire procedure concorsuali e/o di progressioni di carriera per colmare quella seconda ed imminente carenza in area che se si andasse semplicemente ad aggiungere alle attuali carenze determinerebbe una vera e propria emorragia con conseguente blocco delle attività degli uffici giudiziari.

## 2) Secondo il ddl "Concretezza"

Qualora l'indirizzo contenuto nella legge Madia non fosse da solo sufficiente a convincere della possibilità di coprire le attuali carenze nell'area 2 con l'esaurimento della graduatoria di Assistenti Giudiziari e si volesse, per una sorta di ancoraggio al passato, tenere conto delle sole carenze nel profilo di Assistente Giudiziario, va fatto presente che comunque l'esaurimento della suddetta graduatoria nell'anno 2019 sarebbe giustificato in base al ddl "Concretezza" annunciato dal Ministro Bongiorno il quale permetterebbe di anticipare all'anno 2019 le assunzioni per turnover che si andrebbero a determinare nel corso del triennio 2019-2021 (l'80% subito ed il 20% a valle a seguito di verifiche) e che, nel profilo in esame, riguarderebbero circa 1920 unità laddove circa 380 sono le carenze attuali a cui sommare 1.540 pensionamenti stimati nel triennio 2019/2021 (vedi prospetto sotto), per un totale di 1920 pensionamenti contro i 1860 idonei disponibili, rendendosi evidente che gli idonei non sarebbero addirittura sufficienti per far fronte al turnover. Bisogna inoltre tenere conto di rinunce e dimissioni sopraggiunte dai precedenti scorrimenti (che ad oggi si aggirano sulle 142 unità circa non ancora reintegrate) nonché di eventuali cessioni ad altri ministeri come da richieste già presentate alla Giustizia da Mibact, Ministero dell'Interno ed Agenzia delle Dogane, che renderebbero gli idonei in oggetto, come già detto, addirittura non sufficienti per fronteggiare il turnover.

In particolare, sulla base dei dati ufficiali in nostro possesso (datati diversi anni fa, quindi calcolati presumibilmente al ribasso), si stima che dal gennaio 2018 al dicembre 2021 andranno in pensione, nell'ex profilo di Operatore Giudiziario di fascia economica B2 – B3 successivamente confluito nel profilo di Assistente Giudiziario, poco meno di **2000** unità di personale.

Profilo analizzato: Operatore Giudiziario fascia economica B2 - B3 (confluiti nel 2001 nel profilo di Assistente Giudiziario)

Età	Anno di nascita	Totale Profilo B2-B3	Anno Pensione
66	1951 - 1952	<b>380</b>	2018
65	1952 - 1953	<b>457</b>	2019
64	1953 - 1954	<b>496</b>	2020
63	1954 - 1955	<b>587</b>	2021
<b>TOTALE</b>		<b>1920*</b>	

\* Il totale rilevato non tiene conto di cessazioni di altra natura è pertanto una stima a ribasso.

**Fonte** : Ruolo di anzianità del personale dell'amministrazione centrale e delle cancellerie e segreterie giudiziarie - situazione al **1° gennaio 2010** a norma dell'art. 55 del t.u. delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello stato (d.p.r. 10 gennaio 1957, n. 3)

## Risorse finanziarie disponibili

### **Costo dell'azione**

Il costo annuale per ogni assistente giudiziario è stimato in circa € 33.000 per assistente; pertanto il costo totale per l'assunzione dei 1860 idonei è stimabile in circa **€ 61.380.000 (€33.000 x 1860)**.

 @UnAssGiudiziari

 IdoneiGiustizia

comitatoidoneigiustizia@gmail.com

La somma ivi presentata è indicativa, poiché la stima esatta deve tenere altresì conto di altri dati, alcuni non calcolabili adesso ma solo stimabili e cioè le eventuali rinunce e dimissioni future degli idonei e quelle delle precedenti assunzioni che sappiamo essere di circa 142 tra rinunce e dimissioni (in questo caso si tratta di assunzioni già autorizzate e finanziate che andrebbero sottratte all'ammontare indicato). Potrebbero inoltre intervenire richieste di cessioni ad altri Ministeri/istituzioni pubbliche che ridurrebbero ulteriormente la spesa a carico della Giustizia.

### **Risorse finanziarie disponibili**

Allo stato attuale è nelle disponibilità del Ministero la somma di **€ 29.952.226** (536 - Fondo Da Destinare Ad Interventi Strategici Finalizzati Al Recupero Di Efficienza Del Sistema Giudiziario E Al Completamento Del Processo Telematico). Questo fondo è quello che è stato finora utilizzato per assumere gli idonei Assistenti Giudiziari ed è stato istituito nella Legge di Bilancio 2015.

A questa somma si aggiungono le risorse disponibili da turnover (tabella a fianco) ovvero: **€ 554.692,28** (budget residuo da turnover per gli anni 2014/2015/2016) + una stima di **€ 10.000.000** (budget al 25% per turnover 2018 da cessazioni del 2017) + una stima di **€ 40.000.000** (budget al 100% per turnover 2019 da cessazioni del 2018) ma dai quali sarebbero da sottrarre risorse per l'assunzione di 200 Assistenti Giudiziari e che sappiamo essere in fase di autorizzazione alla Funzione Pubblica (stima circa **€ 8.000.000**) Per un totale di **€ 42.554.692,28** di sole risorse da turnover le quali, sommate ai **€ 29.952.226** del fondo di cui sopra, rappresentano la disponibilità totale di risorse pari a circa € 72.506.918,28 già spendibili da gennaio 2019.

Questa la cifra disponibile considerando come budget da turnover solo quelli relativi agli anni fino al 2019 compreso.

Se volessimo invece prendere in considerazione anche la possibilità offerta dal ddl "Concretezza" di cui sopra la cifra disponibile arriverebbe a € 152.506.918,28 di cui € 128.506.918,28 utilizzabili già nel 2019 e € 24.000.000 a valle laddove anche per il 2020 ed il 2021 si stimano in circa € 40.000.000 l'anno le risorse da turnover disponibili.

Risulta pertanto evidente come la questione finanziaria non si ponga.

### **Conclusioni**

In base all'analisi fornita si giunge alla conclusione che entrambi i requisiti posti in origine (carenze effettive di personale e risorse finanziarie disponibili) siano presenti e che **l'esaurimento della graduatoria degli Assistenti Giudiziari nell'anno 2019 sia non solo possibile ma oltremodo auspicabile** ed indubbiamente necessaria per tamponare le gravi carenze che **altrimenti** già dal prossimo anno interesseranno la seconda area (circa 8000 unità) con la conseguente **paralisi del sistema giudiziario**.

cessazioni 2014 (budget 2015)	35.851.414,30	spendibilità 40%	14.340.565,72
cessazioni 2015 (budget 2016)	53.986.661,34	spendibilità 25%	13.496.665,34
cessazioni 2016 (budget 2017)	34.554.316,35	spendibilità 25%	8.638.579,09
<b>TOTALE ACCANTONAMENTI</b>	<b>124.392.391,99</b>	<b>DI CUI SPENDIBILI</b>	<b>36.475.810,15</b>
		<b>DA CUI SOTTRARRE:</b>	
		oneri per 300 operatori ass. 2018	9.674.317,00
		oneri per mobilità province	26.246.800,87
<b>TOTALE RESIDUO ACCANTONAMENTI</b>	<b>88.471.274,12</b>	<b>DI CUI SPENDIBILI</b>	<b>554.692,28</b>
<b>PREVISIONE</b>			
cessazioni 2017* (budget 2018)	40.000.000,00	spendibilità 25%	10.000.000,00
		<b>DA CUI SOTTRARRE:</b>	
		oneri per 200 ag 2018*	8.000.000,00
cessazioni 2018* (budget 2019)	40.000.000,00	spendibilità 100%	40.000.000,00
<b>TOTALE ACCANTONAMENTI</b>	<b>160.471.274,12</b>	<b>DI CUI SPENDIBILI</b>	<b>42.554.692,28</b>
<b>42,554,692,28 è una stima delle risorse disponibili nel 2019 per assunzioni da turnover</b>			